

HIỆP HỘI BẤT ĐỘNG SẢN

Số: 112/2020/CV- HoREA

Tp. Hồ Chí Minh, ngày 17 tháng 10 năm 2020

“V/v Góp ý Dự thảo Luật Bảo vệ môi trường (sửa đổi)”

Kính gửi: - Ủy ban Thường vụ Quốc hội
- Thủ tướng Chính phủ
- Bộ Tài nguyên và Môi trường
- Ủy ban nhân dân TP Hồ Chí Minh

Hiệp hội Bất động sản thành phố Hồ Chí Minh (HoREA) về cơ bản nhất trí và đánh giá cao Dự thảo Luật Bảo vệ môi trường (sửa đổi) và xin được góp ý một số nội dung sau.

1/- Về nguyên tắc bảo vệ môi trường:

Hiệp hội rất hoan nghênh “**Điều 4. Nguyên tắc bảo vệ môi trường**”, xác định “**bảo vệ môi trường**” là trách nhiệm của Nhà nước và toàn xã hội; Môi trường là điều kiện, nền tảng, yếu tố tiên quyết cho phát triển kinh tế - xã hội bền vững. Bảo vệ môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu phải gắn kết hài hòa với phát triển kinh tế và được đặt ở vị trí trung tâm của các quyết định phát triển; không đánh đổi môi trường lấy tăng trưởng kinh tế; thực hiện sàng lọc, lựa chọn đầu tư phát triển dựa trên các tiêu chí về môi trường; Phải gắn với bảo đảm an sinh xã hội, quyền trẻ em, thúc đẩy bình đẳng giới, bảo đảm quyền mọi người được sống trong môi trường trong lành; Bảo vệ môi trường phải dựa trên cơ sở sử dụng hợp lý tài nguyên; giảm thiểu phát sinh chất thải, tăng cường tái sử dụng, tái chế chất thải để khai thác tối đa giá trị tài nguyên của chất thải; Bảo vệ môi trường quốc gia gắn liền với bảo vệ môi trường khu vực và toàn cầu; bảo vệ môi trường bảo đảm không phương hại chủ quyền, an ninh quốc gia; Bảo vệ môi trường phải phù hợp với quy luật, đặc điểm tự nhiên, kinh tế thị trường, văn hóa, lịch sử, trình độ phát triển kinh tế - xã hội của đất nước; thúc đẩy phát triển vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi.

2/- Những hành vi bị nghiêm cấm (Điều 6):

(1) Hiệp hội nhận thấy, một trong những nguyên nhân hàng đầu dẫn đến tình trạng lũ quét, lũ ống có sức tàn phá cực lớn ở các tỉnh Miền Trung và vùng núi phía Bắc, là tình trạng phá rừng, đặc biệt là rừng đầu nguồn, rừng phòng hộ; Đối với một số đô thị lớn, có chất lượng không khí không tốt, thậm chí có thời điểm rất xấu, do nhiều nguyên nhân, như khói bụi (bụi mịn) phát sinh trong hoạt động giao thông, xây dựng, đốt than tổ ong, đốt rơm rạ sau thu hoạch (Trước mắt, chưa thể cấm đốt than tổ ong vì đang là nhu cầu dân sinh, nhưng có thể cấm hành vi đốt rơm rạ sau thu hoạch, vì rơm rạ đang được đóng kiện và là sản phẩm phụ của nông nghiệp).

Do vậy, Hiệp hội đề nghị bổ sung các hành vi bị nghiêm cấm vào Điều 6 Dự thảo Luật Bảo vệ môi trường (sửa đổi), như sau: (i) “**Hành vi chặt, phá, khai thác, lấn, chiếm rừng trái quy định của pháp luật, đặc biệt là hành vi phá rừng đầu**

nguồn, rừng phòng hộ”, để thống nhất với quy định của Luật Lâm nghiệp 2017;(ii) “Hành vi đốt rơm rạ sau thu hoạch”.

(2) Khoản 4 Điều 6 Dự thảo Luật Bảo vệ môi trường (*sửa đổi*) sử dụng từ “*mùi*” trong cụm từ “*phát tán mùi độc hại*” là **chưa chuẩn**, vì “*mùi*” có thể là “*mùi thơm (hôi, thối, không mùi)*”, mà nên sử dụng từ “*khí*” thay cho từ “*mùi*” trong cụm từ “*phát tán khí độc hại*” thì **chuẩn xác hơn**.

3/- Bảo vệ các thành phần môi trường và di sản thiên nhiên (Chương II):

Chương II có “*Mục 1. Bảo vệ môi trường nước; Mục 2. Bảo vệ môi trường không khí; Mục 3. Bảo vệ môi trường đất; Mục 4. Di sản thiên nhiên*”.

Mặc dù đã có Luật Lâm nghiệp 2017, nhưng Hiệp hội nhận thấy, rất cần thiết phải bổ sung thêm “*Mục 4 (mới). Bảo vệ môi trường rừng*” vào Chương II Dự thảo Luật Bảo vệ môi trường (*sửa đổi*), để đảm bảo tính bao quát toàn diện của Luật Bảo vệ môi trường.

Đồng thời, Hiệp hội đề nghị hoàn thiện Mục 5 (trên cơ sở hoàn thiện Mục 4 của Dự thảo Luật Bảo vệ môi trường (*sửa đổi*), **bổ sung thêm “*khu dự trữ sinh quyển*”, “*khu bảo tồn thiên nhiên*”, “*vườn quốc gia*”,** như sau: “*Mục 5. Di sản thiên nhiên, khu dự trữ sinh quyển, khu bảo tồn thiên nhiên, vườn quốc gia”.*

4/- Về phân loại dự án theo mức độ tác động đến môi trường (Điều 29):

Hiệp hội đề nghị phân nhóm dự án đầu tư theo mức độ tác động đến môi trường thành **05 nhóm** (*bổ sung thêm “Nhóm III: có nguy cơ tác động xấu đến môi trường ở mức độ thấp”*), thay vì chỉ có 04 nhóm như Khoản 2 Điều 29, **để phù hợp với thực tiễn**, vì cụm từ “*ở mức độ thấp*” khác với cụm từ “*ít có nguy cơ tác động xấu*” và đề nghị hoàn thiện Khoản 2, Khoản 3 Điều 29 Dự thảo Luật Bảo vệ môi trường (*sửa đổi*), như sau:

“2. Căn cứ vào các tiêu chí quy định tại khoản 1 Điều này, dự án đầu tư được phân nhóm theo mức độ tác động môi trường sau đây:

- a) *Nhóm I: có nguy cơ tác động xấu đến môi trường ở mức độ cao;*
- b) *Nhóm II: có nguy cơ tác động xấu đến môi trường ở mức độ trung bình;*
- c) ***Nhóm III: có nguy cơ tác động xấu đến môi trường ở mức độ thấp*** (Ví dụ: Dự án cơ sở may mặc);
- d) *Nhóm IV: ít có nguy cơ tác động xấu đến môi trường (Ví dụ: Dự án cơ sở giáo dục);*
- đ) ***Nhóm V: không có nguy cơ tác động xấu đến môi trường (Ví dụ: Dự án trồng rừng).***

3. Chính phủ quy định danh mục dự án thuộc các nhóm I, II, III và IV”.

5/- Về đánh giá sơ bộ tác động môi trường:

Hiệp hội hoan nghênh Quốc hội đã thông qua Luật Đầu tư 2020, tại Khoản 3 Điều 75 đã **sửa đổi, bổ sung** điểm a, điểm đ Khoản 2 Điều 25 Luật Bảo vệ môi trường 2014, đối với các đối tượng quy định tại Điều 18 của Luật Bảo vệ môi trường 2014, cấp có thẩm quyền căn cứ “*đánh giá sơ bộ tác động môi trường*” để “***chấp thuận chủ trương đầu tư***”; hoặc để cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư, trừ trường

hợp cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư theo yêu cầu của nhà đầu tư; thì nhà đầu tư chỉ được thực hiện dự án sau khi báo cáo đánh giá tác động môi trường được phê duyệt. Việc thay thế **“báo cáo đánh giá tác động môi trường”** bằng **“đánh giá sơ bộ tác động môi trường”** vừa thực chất, vừa tiết kiệm thời gian, công sức và cả chi phí của nhà đầu tư.

Nghiên cứu “*Phương án 1*” và “*Phương án 2*” thể hiện **“Điều 30. Đánh giá sơ bộ tác động môi trường”** Dự thảo Luật Bảo vệ môi trường (*sửa đổi*), Hiệp hội đề nghị lựa chọn **“Phương án 2”** vì phù hợp thực tiễn hơn.

Tuy nhiên, do Khoản 3 Điều 75 Luật Đầu tư 2020 đã **sửa đổi, bổ sung** điểm a, điểm đ Khoản 2 Điều 25 Luật Bảo vệ môi trường 2014(*nêu trên*), nên sắp tới, khi Quốc hội thông qua Luật Bảo vệ môi trường (*sửa đổi*), thì **đề nghị sửa đổi Khoản 3 Điều 75 Luật Đầu tư 2020** để đảm bảo tính thống nhất và đồng bộ giữa 02 Luật này.

6/- Về thẩm quyền thẩm định báo cáo ĐTM(Khoản 3 Điều 36):

Hiệp hội đề nghị lựa chọn “*Phương án 2*”(Tiếp thu ý kiến Đại biểu Quốc hội) về nội dung Khoản 3 Điều 36 Dự thảo Luật Bảo vệ môi trường (*sửa đổi*), về thẩm quyền thẩm định báo cáo ĐTM, như sau:

“3. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chủ trì, phối hợp với bộ quản lý công trình xây dựng chuyên ngành tổ chức thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường đối với dự án đầu tư trên địa bàn không thuộc đối tượng quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này”.

7/- Về giấy phép môi trường(Điều 41):

Hiệp hội thống nhất với Điều 40 Dự thảo Luật Bảo vệ môi trường (*sửa đổi*), quy định **“đối tượng phải có giấy phép môi trường”** và **đề nghị lựa chọn “Phương án 1”** (*Phương án Chính phủ trình*) về **“Giấy phép môi trường”** được quy định tại Điều 41. Theo đó, **chỉ dùng 01 loại giấy phép môi trường**, trong đó **bao gồm cả nội dung cấp phép xả nước thải vào công trình thủy lợi**, đồng thời quy định phải có các yêu cầu bảo đảm an toàn công trình thủy lợi.

Hiệp hội cũng thống nhất với nội dung và thời hạn của **“Giấy phép môi trường”** (Điều 41); thẩm quyền cấp **“Giấy phép môi trường”** (Điều 42); thời điểm cấp **“Giấy phép môi trường”** (Điều 43); hồ sơ, trình tự, thủ tục cấp **“Giấy phép môi trường”** (Điều 44).

8/- Về “khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung” (Khoản 29 Điều 3; Điều 52):

Dự thảo Luật Bảo vệ môi trường (*sửa đổi*), tại Khoản 29 Điều 3 đã giải thích cụm từ **“khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung”**; tại “Điều 52. Bảo vệ môi trường đối với **khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung**” và tại “Điều 53. Bảo vệ môi trường đối với **cụm công nghiệp**”.

Hiệp hội nhận thấy, Nghị định 68/2017/NĐ-CP, Nghị định 66/2020/NĐ-CP “**về quản lý và phát triển cụm công nghiệp**” đã quy định **“cụm công nghiệp”** cũng là **“khu sản xuất tập trung”** nằm ngoài khu dân cư, không có chức năng ở.

Do vậy, để đảm bảo sự thống nhất giữa Khoản 29 Điều 3, Điều 52 và Điều 53 Dự thảo Luật Bảo vệ môi trường (*sửa đổi*), Hiệp hội đề nghị bổ sung “*cụm công nghiệp*” vào Khoản 29 Điều 3 Dự thảo Luật Bảo vệ môi trường (*sửa đổi*), như sau: “29. Khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung là tên gọi chung của khu công nghiệp, khu chế xuất, khu công nghệ cao, các khu chức năng sản xuất công nghiệp của khu kinh tế, ***cụm công nghiệp***”.

Trân trọng kính chào!

Nơi nhân:

- Như trên;
- Sở Tài nguyên Môi trường;
- Lưu VT.

**TM. BAN CHẤP HÀNH HIỆP HỘI
CHỦ TỊCH**

Lê Hoàng Châu
ĐTDD: 0903 811 069
Email: lehoangchau68@gmail.com